



DEFINICIÓN DEL TERRITORIO ÉTNICO PARA LOS TOLUPANES EN EL MUNICIPIO DE ORICA, FRANCISCO MORAZÁN

Serie
Buenas Prácticas
de Gestión Municipal
No. 9



EMBAJADA
DE ESPAÑA
EN HONDURAS



aecid



Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y
Desarrollo Local en Honduras.
Definición del Territorio Étnico para los Tolupanes en
el Municipio de Orica, Francisco Morazán. 1ª.--ed.--
Tegucigalpa, Honduras. 2009.
Imprenta: Industria Litográfica Máxima. 14 p.

Ordenamiento Territorial/ protección cultural y
ambiental.

Copyright © 2009

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras.

Tegucigalpa, Honduras.

Tel. 232-2344, 232-2247

E-mail. pfm@aecid.hn

Documento elaborado Por: Alex Salgado.

Revisión y Edición: M.Sc. Alma Maribel Suazo Madrid, Coordinadora PFM/AECID/AMHON.

Se autoriza su reproducción parcial o total con fines de estudio, divulgación, aplicación o
réplica.

Se hace esta segunda impresión de 500 ejemplares de la
colección de ***Buenas Prácticas de Gestión Municipal***
con el proposito de que el Programa Nacional
Fortalecimiento de la Gestión Urbana de los Centros
Históricos (PGU) y el Programa Fortalecimiento del
Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras
(PFM), los utilicen en acciones y procesos de
capacitación en los territorios en que intervienen.

Datos Generales de la Práctica

Nombre de la Práctica: Definición del Territorio Étnico para los TOLUPANES en el Municipio de Orica, Francisco Morazán.

Período durante el que se ejecutó: 2006 a 2009.

Lugares donde se experimentó y validó: Municipio de Orica, Francisco Morazán.

Descripción Resumida de la Experiencia

En el municipio de Orica, Francisco Morazán, se encuentra el Grupo Étnico Tolupán conocido en la literatura nacional como Jicaques o Xicaques, pero que en la mayoría de estudios nacionales y de acuerdo a su propia auto denominación, se les reconoce como Tolupanes. Este pueblo nativo está ubicado en la Reserva Forestal y Antropológica de la Montaña de La Flor, creada mediante Acuerdo # 1118-92, publicado en el Diario Oficial “La Gaceta” de la Republica de Honduras, de 7 de agosto de 1992.

A raíz del convenio suscrito entre el Proyecto de Bosques y Productividad Rural (PBPR) de la Secretaría de Agricultura y Ganadería y la Mancomunidad de Municipios del Norte de Francisco Morazán (MANOFM), en septiembre de 2005 y por acuerdo de la mancomunidad y dictamen de la Dirección de Ordenamiento Territorial de la Secretaría de Gobernación y Justicia, se aprobó el Plan de Ordenamiento Territorial de la MANOFM.

En noviembre de 2005 fue seleccionado el municipio de Orica para desarrollar su Plan de Ordenamiento Territorial, en el cual se incluyó una sección especial para brindar un trato diferenciado a este grupo étnico con el propósito de preservar su cultura y sobre todo, salvaguardar sus tierras que son el patrimonio más importante para el pueblo Tolupán.

Entre el 2006 y el 2009, la Corporación Municipal y la MANOFM, en coordinación con el pueblo Tolupán, realizaron acciones conjuntas para la definición exacta de su territorio. Estas medidas incluyeron la digitalización y socialización de mapas temáticos; la identificación y puesta en marcha de mecanismos para erradicar la usurpación de sus tierras; el manejo del bosque étnico; manejo global del área protegida; señalización de linderos y establecimiento de mojones (señalización con concreto) en sitios estratégicos, a fin de hacer valer sus límites territoriales que histórica y legalmente les pertenece.

Las cinco comunidades Tolupanes están organizadas en un Consejo Tribal para solucionar problemas socioeconómicos, ambientales y de seguridad jurídica de sus tierras, en coordinación con la municipalidad de Orica.

La implementación del Plan de Ordenamiento Territorial ha posibilitado que todas las tierras del Pueblo Tolupeñ queden verdaderamente definidas, aclarando sus dudas con respecto a colindancias y áreas en litigio. En mayo de 2009, representantes de la Etnia pidieron al Presidente de la Republica un fondo orientado a indemnizar a las personas que ocupan parte de su territorio para sanear sus tierras.

El Contexto en que se Realizó la Práctica

El municipio de Orica, localizado en la zona Nororiental del departamento de Francisco Morazán, a 102 kilómetros de Tegucigalpa, tiene una extensión territorial de 398.95 Km², con una población de 11 mil 676 habitantes distribuidos en siete aldeas y 84 caseríos.

En este territorio se encuentra la Reserva Forestal y Antropológica de la Montaña de la Flor, sitio donde reside la Etnia Tolupán, un pueblo aborígen antiguo, muy anterior a la Civilización Maya que ha logrado, en medio de las transformaciones culturales del entorno, mantener cierta identidad hasta épocas recientes.

Los Tolupanes representan el 4.38% de la población total del municipio, diseminada en las comunidades de La Ceiba, La Lima, Los Lavanderos, Guaruma y San Juan, donde vive el Cacique Cipriano Martínez, quien a sus 106 años continúa tomando todas las decisiones de las actividades que se realizan en sus territorios.

La zona es de vocación forestal y posee dos ecosistemas, el bosque tropical siempre verde latifoliado Montano Superior y el sistema agrícola, que abarca casi en su totalidad la Montaña de la Flor.

La capacidad hidrológica de los suelos en la mayoría del territorio es de baja infiltración y alta escorrentía, lo que genera problemas de erosión y baja capacidad para el mantenimiento de los acuíferos.

Históricamente el pueblo Tolupán ha sufrido el asedio de la población ladina que incursiona en sus territorios para colonizar y obtener sus tierras; aprovechar el recurso forestal étnico y afectar el área protegida.

Los Tolupanes se dedican principalmente a cultivar maíz, frijol, café, calabaza, papas, tubérculos, bananos y árboles frutales como naranja, mango, aguacate, pequeños plantíos de tabaco y producción de miel de abeja. En forma secundaria algunos nativos practican la explotación del recurso forestal en alianza con dueños de aserrios, lo que ha generado conflictos entre las familias y debilitado la cohesión interna del pueblo indígena, debido a la explotación del bosque sin el acuerdo de toda la población Tolupán.

El Problema o la Necesidad Atendida

En Honduras existen varios grupos étnicos que experimentan serios problemas de seguridad jurídica de sus tierras y constantemente son amenazados e incluso invadidos sus dominios por pobladores ladinos y ganaderos, para obligarlos a que las abandonen.

Recientemente el líder indígena Tolupán Álvaro Soto denunció ante la Fiscalía del Ministerio Público que “desconocidos han llegado de la Comunidad de Guatemalita y se han apropiado de unas 12 manzanas de terrenos propiedad de los nativos donde tienen animales (ganado) que no los quieren sacar afectando nuestros cultivos. Hasta venta de pólvora tienen,” agregó Soto, con dificultades para pronunciar palabras en español, pues era más fluido su lenguaje autóctono.

"Cuando uno les reclama, más se arrechan, entonces yo vengo para acá a ver qué hacemos. Yo les digo que sacaran esos animales y más bien más sucio se pone donde están viviendo, ya no los aguantamos" concluyó Soto, al pedir junto a otros dos miembros de la comisión indígena, la intervención del Ministerio Público para que investigue sus denuncias y ordene el desalojo de las personas que se han apropiado de sus tierras.

Los tolupanes padecieron las primeras etapas de la conquista española caracterizada en Honduras por un fuerte tráfico de esclavos hacia las islas mayores del Caribe y por el trabajo forzado y desde entonces, continúa el proceso de explotación y el extremado marginamiento político y social para ellos.

La persecución contra ellos durante la colonización los obligó a refugiarse en selvas y montañas del Centro-Norte del país, manteniéndose dispersos y alejados del resto de la sociedad, convirtiéndose en casi nómadas e impidiéndoles desarrollar una arquitectura propia.

A través del tiempo han tenido que adaptarse a las circunstancias presentadas. Originalmente vivieron a la orilla del mar o cercanos a la orilla de los ríos, luego tuvieron que huir tierra adentro y por último emigraron a las montañas.

Fue hasta en 1937 durante el Gobierno de Miguel Paz Barahona que se extendió el Título de Propiedad a la etnia Tolupán, documento del que todavía guardan registro. El Título fue otorgado nuevamente el nueve de octubre de 1997, pero todavía no establecía con precisión los límites y colindancias.

Debido a ello se necesitaba una medición de manera digitalizada que orientara los límites de las cinco comunidades, los cuales antes de la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial no estaban suficientemente aclarados ni física ni jurídicamente.

Principales Actores Participantes

ACTORES	APORTES
Municipalidad de Orica	<p>Coordinación y concertación de acciones para la definición del territorio étnico.</p> <p>Designación de una comisión de ordenamiento territorial integrada con representantes tolupanes y técnicos municipales, para coordinar la planificación y las actividades en campo.</p> <p>Asignación de 400 mil lempiras de fondos provenientes de la ERP para asegurar el estatus legal de las tierras y afianzar las inversiones en su territorio.</p>
MANOFM	<p>Impulsar políticas públicas sobre ordenamiento territorial.</p> <p>En coordinación con el CEAH, prepararon los diagnósticos biofísicos y los diferentes mapas territoriales.</p>
Sec. de Gobernación	<p>Aporte de recursos técnicos y financieros para el Ordenamiento Territorial.</p>
Secretaría de Agricultura y Ganadería	<p>Aporte de recursos técnicos y financieros para el Ordenamiento Territorial.</p> <p>Con aporte del PBPR, la MANOFM y Municipalidad, se preparó el Plan de Protección Ambiental de la Reserva Antropológica de la Montaña de la Flor .</p>
Pueblo Tolupán	<p>Generación de información y medidas para salvaguardar su territorio.</p> <p>Coordinación con la municipalidad de Orica y la mancomunidad.</p> <p>Aporte de recursos financieros de contraparte.</p> <p>Ejecutando plan de protección forestal, reducción de incendios y regulación del aprovechamiento forestal.</p>
CEAH	<p>Formulación e implementación parcial del POT del territorio Tolupán.</p>
Gobierno Central	<p>Pago de servicios de consultoría para la definición del territorio Tolupán.</p>

Proceso Aplicado

1. Voluntad política de la Mancomunidad de desarrollar POT.

- Concertación de acuerdo interno.
- Definición de prioridades.

2. Arreglos Institucionales.

- Suscripción de Convenios.
- Proyecto Bosques y Productividad Rural/SAG y Mancomunidad de Municipios del Norte de Francisco Morazán (MANOFM) en septiembre 2005.
- Solicitud aprobación Plan de Ordenamiento Territorial ante Dirección de Ordenamiento Territorial/SGJ.
- Aprobación del Plan de Ordenamiento Territorial de la MANOFM mediante dictamen de la Dirección de Ordenamiento Territorial.

3. Preparación de Condiciones para Elaborar el POT.

- Selección municipio de Orica para desarrollar el POT.
- Concertación con actores (Etnia, Municipalidad, MANOFM, CEAH).
- Elaboración de diagnóstico situacional de la etnia Tolupán.
- Selección de comunidad sede para el desarrollo de operaciones.
- Realización de jornadas de aprendizaje y talleres de capacitación.
- Ejecución proceso de consulta.
- Priorización de necesidades.

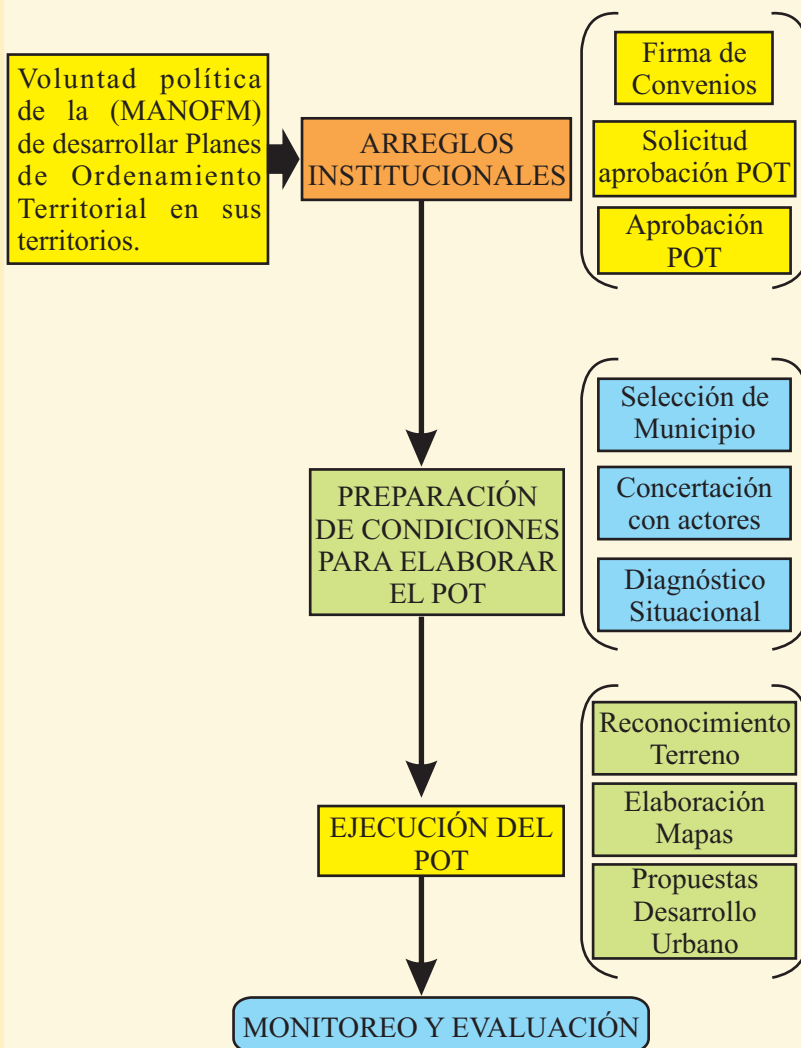
•4. Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial.

- Reconocimiento del terreno en hojas cartográficas y recorriendo la zona para Identificar sitios, referencias y colindancias.
- Señalización de linderos y establecimiento de mojones.
- Definición del territorio.
- Elaboración de mapas generales y temáticos (cobertura forestal, uso del suelo, red hídrica).
- Elaboración de propuesta de desarrollo urbano.

5. Monitoreo y evaluación de Resultados.

- Vigilancia y seguimiento del plan de trabajo y procesos internos
- Evaluación de metodología, resultados y procesos ejecutados.

Ilustración del Proceso



Productos y Resultados

- El Gobierno local ha demostrado su interés por mantener la territorialidad, el patrimonio cultural y preservar la identidad de los Tolupanes.
- El pueblo Tolupán cuenta con una definición clara de su territorio y sus comunidades tienen delimitado su radio de aldea.
- Se han reducido los intentos por apropiarse de los terrenos de la Etnia y de igual manera la población Tolupán tiene conocimiento pleno de la cantidad de hectáreas que posee y sus colindancias.
- Se elaboró un mapa del territorio étnico como área protegida intermunicipal, así como un diagnóstico biofísico y socioeconómico que orienta el desarrollo ambiental y socioeconómico de la Etnia.
- El nivel de respuesta de los Tolupanes en la defensa de su territorio se ha incrementado.
- Ha quedado evidenciada la capacidad de la Municipalidad de Orica para gestionar recursos orientados a mejorar la calidad de vida de las comunidades.
- La movilización de recursos técnicos y financieros de instituciones del Gobierno Central y de la Cooperación internacional, ha servido para que el pueblo Tolupán se capacite, adquiera más capacidad de incidencia y pueda elevar su índice de desarrollo humano.
- El ordenamiento territorial permitió a la etnia Tolupán adquirir mayor capacidad y comprensión de la situación de sus tierras y las acciones que deben realizar para mejorar las condiciones agroecológicas de la reserva antropológica.
- Aunque hace falta más recorrido para completar su aspiración, el pueblo Tolupán gradualmente está consiguiendo recuperar el 100% de su territorio. Su capacidad de incidencia y de gestión es clave para preservar su patrimonio.

Efectos e Impactos

- La municipalidad de Orica está cumpliendo con sus atribuciones legales de dar apoyo y protección a los grupos excluidos y vulnerables que demandan una atención especial.
- La etnia Tolupán ha incrementado su capacidad para el respeto del estatus legal de sus tierras.
- El manejo sostenible de los recursos ambientales de la Reserva Antropológica de la Montaña de la Flor y la definición del territorio Tolupán, constituyen un paso significativo en virtud de tratarse de una zona productora de agua que abastece a más de 18 comunidades.
- El manejo de las microcuencas permitirá que las comunidades aguas abajo gocen de beneficios ambientales como la provisión ininterrumpida de agua para consumo humano y para actividades agropecuarias.
- La Municipalidad y comunidad implementan acciones para la restauración progresiva del ecosistema y las áreas degradadas de la Montaña de La Flor.
- La participación de la MANOFM, ha servido para acercar a más instituciones públicas, privadas, y de cooperación al desarrollo que realizan inversiones en infraestructura social y productiva con base a proyectos identificados en el POT.
- En términos de replicabilidad, esta práctica es viable en otras regiones como el Occidente y Norte del país, donde grupos étnicos como los Chortí, Lencas y Garífunas, entre otros, reclaman mayor atención del Estado para la legalización de sus tierras.

Condiciones Necesarias para el Éxito

- La participación organizada de las comunidades y la coordinación con las autoridades municipales e instituciones facilitadoras del proceso.
- El trato diferenciado a las comunidades en situación de vulnerabilidad como es el caso de los pueblos originarios y excluidos.
- Respeto por la cultura, los derechos ancestrales, el patrimonio histórico y sus recursos naturales.
- La decisión política de los alcaldes y sus corporaciones municipales de asumir como política de Estado Municipal el Ordenamiento Territorial para impulsar el desarrollo local.
- La existencia de apoyos de instituciones públicas, proyectos de desarrollo, las mancomunidades de municipios y de la cooperación internacional.
- Comprensión de la importancia de aplicar la Ley de Ordenamiento Territorial para sentar las bases del desarrollo económico de los municipios.
- La disponibilidad de recursos técnicos, profesionales y logísticos para facilitar las operaciones del proceso.

Recomendaciones para la Adopción, Adaptación y/o Aplicación

- Para los fines de conocimiento y comprensión de la práctica, se aconseja que los municipios interesados conozcan la experiencia y sus alcances, tanto en los documentos como en el propio contexto de la experiencia y recurriendo al propio testimonio de los principales actores.
- Si el proceso aplicado despierta interés con fines de adopción o de adaptación, se recomienda la firma de convenios de cooperación entre municipalidades y mancomunidades de municipios para el intercambio de los procedimientos aplicados.
- En el caso que un municipio con características similares a las del pueblo Tolupe crea necesario aplicar la práctica en su propio territorio, se recomienda solicitar el apoyo técnico de la Mancomunidad de Municipios del Norte de Francisco Morazán para facilitar los procesos.
- Para la aplicación de toda la práctica se recomienda disponer de la autorización de la Secretaría de Gobernación, de los recursos financieros requeridos, de la voluntad política del Gobierno Municipal y un nivel apropiado de organización de los beneficiados.
- Es fundamental recuperar toda la documentación histórica sobre derechos de propiedad de las tierras y demás recursos naturales del territorio sujetos al Ordenamiento.
- Se recomienda lograr un compromiso del Gobierno Central de contribuir con la asignación de un fondo especial para asegurar el saneamiento e integridad de los territorios, indemnizando a los ocupantes ilegales.

La Presente publicación terminó de imprimirse en los talleres de "Industria Litográfica Máxima", de Tegucigalpa, Honduras en el mes de mayo de 2010. El tiraje de la segunda edición consta de 500 ejemplares.



*Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal
y Desarrollo Local en Honduras*