

BUENAS PRÁCTICAS DE GESTIÓN MUNICIPAL

Presentación



EMBAJADA
DE ESPAÑA
EN HONDURAS



aecid



Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y
Desarrollo Local en Honduras.
Serie Buenas Prácticas de Gestión Municipal . 1ª.-- ed.-
Tegucigalpa, Honduras. 2009.
Imprenta: Industria Litográfica Máxima. 18 p.

Participación ciudadana/transparencia/auditoria social/
catastro/ordenamiento territorial/equidad de género.

Copyright © 2009

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras.

Tegucigalpa, Honduras.

Tel. 232-2344, 232-2247

E-mail. pfm@aecid.hn

Documento elaborado Por: Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo
Local en Honduras

Revisión y Edición: M.Sc. Alma Maribel Suazo Madrid, Coordinadora PFM/AECID/AMHON.

Se autoriza su reproducción parcial o total con fines de estudio, divulgación, aplicación o
réplica.

Se hace esta segunda impresión de 500 ejemplares de la
colección de ***Buenas Prácticas de Gestión Municipal***
con el proposito de que el Programa Nacional
Fortalecimiento de la Gestión Urbana de los Centros
Históricos (PGU) y el Programa Fortalecimiento del
Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras
(PFM), los utilicen en acciones y procesos de
capacitación en los territorios en que intervienen.

Antecedentes Del Programa De Fortalecimiento Municipal

Entre los años del 2006 al 2010 se ha ejecutado en Honduras el Programa de Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local bajo los auspicios de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID) teniendo como contraparte nacional a la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), entidad gremial de las municipalidades del país.

El Programa ha desarrollado acciones en los territorios de las mancomunidades CRA y MAVAQUI en el departamento de Santa Bárbara; MANCORSARIC en el departamento de Copán; COLOSUCA en Lempira y MAMUCA en Atlántida; así como en el municipio de Santa Rosa de Copán por medio de la Agencia de Desarrollo Económico Local de Santa Rosa de Copán (ADELSAR), y con la municipalidad de Comayagua, en el departamento del mismo nombre.

La iniciativa estuvo dirigida a fortalecer y articular el régimen municipal y sus procesos en la búsqueda de atender las demandas de la población y contribuir a reducir la pobreza, fortaleciendo el rol del gobierno local como promotor del desarrollo en el marco de la Estrategia de Reducción de la Pobreza que sustenta la visión de alcanzar los objetivos del milenio planteados para el 2015.

Las acciones emprendidas fueron enfocadas a elevar la eficiencia en la administración financiera y tributaria, mejorando la transparencia de la gestión municipal y modernizando el catastro en las municipalidades para contribuir a mejorar la calidad en la administración de los servicios públicos, la planificación, el cobro de impuestos y la gestión territorial.

También se focalizó el establecimiento de estrategias de desarrollo económico local desde los actores públicos y privados considerando el uso sostenible de los recursos naturales, impulsando y brindado acompañamiento a procesos de diálogo y logrando acuerdos para el diseño y promoción de acciones hacia el afianzamiento de los sistemas productivos y el desarrollo económico local sustentado en las capacidades y recursos del municipio.

Con igual trascendencia, las acciones se encauzaron hacia el fortalecimiento de las mancomunidades en su condición de instancias prestadoras de servicios y gestoras de desarrollo, a través del apoyo técnico, jurídico y administrativo de la AMHON. El fortalecimiento de las mancomunidades como movimiento responde a las nuevas expectativas sustentadas en buenas prácticas en la prestación de servicios, planificación del desarrollo territorial e intercambio de ideas, información y experiencias.

Para el fortalecimiento de mancomunidades hubo que apoyar primariamente el fortalecimiento técnico de la AMHON para aumentar su capacidad de incidencia política en defensa de la autonomía y fortalecimiento municipal.

En el ámbito estratégico, el Programa trabajó en el desarrollo, ejecución y seguimiento del Pacto Nacional por la Descentralización y el Desarrollo Local, por medio de una colaboración activa y constructiva de instituciones y actores relevantes, bajo la promoción y liderazgo de la AMHON, como una forma de acompañar los programas y políticas de descentralización del Gobierno de Honduras.

Todas estas acciones actuaron como contribuyentes a la construcción participativa de conceptos, instrumentos, así como a la elaboración y ejecución de propuestas de descentralización y desarrollo local.

El Problema Atendido

Honduras es unitario y altamente centralizado, organizado en 18 departamentos y 298 municipios con diversos grados de desarrollo, donde el Estado aún mantiene responsabilidades en la provisión de bienes y servicios públicos que fueron sustraídos a las municipalidades, quedando éstas relegadas a la dependencia económica, política y de capacidades técnicas del poder central, así como a una reducida prestación de servicios públicos y consecuentemente, una frágil autonomía.

El documento base del Programa de Fortalecimiento Municipal identifica como problema central de los municipios de Honduras, el hecho que “los gobiernos locales hondureños tienen falencias que les impiden asumir con eficacia y eficiencia la gestión de las competencias que les corresponden, por lo que escasamente contribuyen a la reducción de la pobreza, a través de la ejecución de programas y políticas de gobierno, débiles en cuanto a la promoción del desarrollo socioeconómico del país.”

De acuerdo con la categorización realizada por la Comisión de Modernización del Estado, en Honduras existen 194 municipios en situación de pobreza y pobreza extrema, en función de la magnitud de los ingresos que perciben y su capacidad instalada para la gestión de su desarrollo. Solamente 44 clasificados como municipios tipo “A” se encuentran en condiciones financieras relativamente estables y con buena capacidad de gestión, mientras otros 60 se ubican en una condición intermedia clasificados dentro de la categoría de municipios tipo B.

En la práctica, el limitado acceso a recursos humanos y financieros, el bajo nivel de desarrollo institucional, y la alta dependencia del gobierno central, impiden a las municipalidades cumplir con las funciones institucionales en los ámbitos de la planificación, la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras de infraestructura y la organización de la administración financiera, pero fundamentalmente restringen la capacidad del municipio para impulsar respuestas autónomas en torno al desarrollo local y a la reducción de la pobreza.

Adicionalmente se advierte que la planificación municipal, donde se cuenta con este instrumento de gestión, está fuertemente orientada a la ejecución de obras de infraestructura y no necesariamente hacia una visión integral del desarrollo en el marco del ordenamiento de los territorios y el uso sostenible de los recursos naturales.

Existe además un bajo nivel de participación, especialmente de la mujer, lo cual se manifiesta en la debilidad de las organizaciones de base y comunitarias para proponer y asumir mayores compromisos con el desarrollo local.

Los problemas en la administración municipal son altamente sensibles, lo que se constata con los bajos ingresos tributarios debido a deficiencias en la implementación del catastro fiscal y la limitada capacidad de propuesta para modernizar la administración financiera y la gestión de recursos.

Con la puesta en vigencia de la nueva Ley de Municipalidades, en 1991, se dieron los primeros avances en materia de descentralización y desarrollo local, al recuperar figuras importantes para la práctica de la participación ciudadana y de la autonomía municipal.

La Ley expresa la voluntad de transferir poder de decisión a las municipalidades, pero es muy bien sabido que tales privilegios legales no serán plenamente aprovechados sin el desarrollo de capacidades gerenciales, el autofinanciamiento y la participación ciudadana.

Sucesivamente, en el año 2002, con el surgimiento del Programa Nacional de Descentralización y Desarrollo Municipal, se planteó la posibilidad de avanzar en la descentralización mediante la readecuación del marco legal, así como el fortalecimiento de la capacidad administrativa, la gobernabilidad y la transparencia en la gestión de los municipios. No obstante, todavía existe un largo camino por recorrer para revertir la pesada realidad de la pobreza, que impide el desarrollo autónomo de los municipios.

La mayoría de los municipios de Honduras no son sostenibles o autosuficientes, debido a factores como el tamaño poblacional y territorial, la limitación de recursos, la falta de modernización de los sistemas de recaudación fiscal, la débil transferencia de recursos del gobierno central, pero fundamentalmente por la falta de efectividad de los procesos de integración municipal y la poca visión institucional para el aprendizaje de sus propias experiencias o la falta de asimilación de las buenas prácticas de gestión desarrolladas por otros gobiernos locales.

Uno de los factores clave para el aprendizaje institucional reside en el fortalecimiento de las mancomunidades de municipios como una forma de asociatividad para enfrentar carencias y dificultades desde una perspectiva solidaria y de intercambio de recursos y experiencias.

En Honduras existen unas 55 mancomunidades y otras formas de asociatividad intermunicipal, que están permitiendo la búsqueda de respuestas colectivas a problemas que afectan a los municipios, con participación de diversos actores sociales, públicos y privados. Estas mancomunidades constituyen espacios propicios para la construcción de procesos, el intercambio de experiencias y el aprendizaje institucional.

No obstante, el Programa de Fortalecimiento Municipal considera fundamental avanzar en el fortalecimiento del régimen municipal, especialmente en su rol gestor y promotor del desarrollo local participativo y sustentable, elevando la eficiencia en la administración financiera y tributaria y mejorando la transparencia de la gestión municipal, con la integración activa de los actores públicos y privados que interactúan en las estrategias de desarrollo en cada territorio.

El Contexto en el que se Ejecutó

Honduras, 7.07 millones de habitantes y una extensión territorial de 112 mil 492 kilómetros cuadrados, enfrenta problemas y necesidades prioritarias que impiden avanzar en el crecimiento económico, la democracia política y el progreso social inclusivo, preferentemente desde el municipio como unidad territorial básica para la gestión del desarrollo sostenible.

Según la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en su contextualización del país en el año 2008, establece que la densidad de población es de 58.1 habitantes y la pirámide de población está compuesta por un 42% de personas menores de 14 años, y apenas un 3.97% de la población supera los 65 años. Agrega la Agencia que el 54.8% de la población vive en zonas urbanas (especialmente en San Pedro Sula y Tegucigalpa) y el 45.2% vive en zonas rurales.

De acuerdo con la misma fuente, la esperanza de vida al nacer es de 70.7 años y la tasa de crecimiento de la población es de 2.64%, lo que conjuntamente con el insuficiente crecimiento económico, agobia notablemente la evolución del Producto Interno Bruto per capita, que ha permanecido virtualmente estancado en los últimos años.

La Población Económicamente Activa representa, según la AECID, el 37% del total de la población hondureña. La agricultura es el sector productivo que más población ocupa (aproximadamente un millón de personas), seguido del comercio y el turismo (500 mil personas) y la maquila (380 mil personas).

El índice de desarrollo humano (IDH) del país en el 2009 llegó a 0,732, situándose en el número 112 y según Naciones Unidas es un país posicionado con un desarrollo humano medio.

Un estudio del Programa Mundial de Alimentos (PMA), realizado entre septiembre de 2007 y junio de 2008 reveló que la pobreza en Honduras afecta a un 73.4% de la población. Según cifras de la CEPAL, en el 2006 el 74.8% de la población hondureña vivía en situación de pobreza e indigencia.

Los departamentos con más altos índices de pobreza se concentran en la zona occidental del país: Lempira, Copán, Santa Bárbara y Ocotepeque. De acuerdo con la AECID, En el ámbito urbano de Honduras la pobreza alcanza al 56% de la población, mientras que en zonas rurales el índice se eleva hasta el 70.2% .

Una de las manifestaciones más dramáticas de la pobreza en el país, es la inseguridad alimentaria. según la agencia de cooperación, un 34% de la niñez sufre desnutrición aguda, un 21% de la población se encuentra en situación de subnutrición crónica y un 20% de las mujeres en edad fértil sufren anemia. Los bajos ingresos de una gran cantidad de la población dificulta el acceso a la canasta alimentaria.

Por otra parte se identifica que el 66% de la población no tiene acceso a los servicios de salud. La tasa de mortalidad es de 45% en niños menores de cinco años. Honduras es el país centroamericano con mayor incidencia de VIH/SIDA, siendo las zonas más afectadas San Pedro Sula, Francisco Morazán y Colón. El 8% de las personas viviendo con VIH/SIDA son niños.

El reto más importante en el marco de la ERP es reducir la pobreza en 24 puntos porcentuales, esto es, de 66% en el año base de 1999 a 42% en el 2015.

La Población Meta

El grupo meta del Programa es la población hondureña, especialmente la que vive en los territorios de las mancomunidades y municipios directamente beneficiados con la intervención.

En su concepción medular está dirigido a técnicos y ejecutivos de las municipalidades, mancomunidades, instituciones intermedias de los municipios como ADELSAR, FUNIDE, Comisión Comayagua Activa, instituciones del gobierno central, la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), organizaciones de sociedad civil y grupos desfavorecidos, como mujeres y jóvenes.

El fortalecimiento participativo de los gobiernos locales y de sus comunidades se dirige a los pobres, particularmente a los que viven en las zonas rurales, puesto que han estado marginados del diseño de políticas y programas públicos a lo largo de su existencia.

Por lo tanto, los instrumentos y mecanismos de administración en la gestión pública, deberán desarrollarse con la inclusión de los intereses, necesidades y potencialidades de estos grupos vulnerables y excluidos, fomentando su participación directa en los procesos de decisión, tomando en cuenta que el fortalecimiento de los gobiernos locales tiene un impacto directo en el acceso a los recursos y servicios públicos, así como a las posibilidades de participación en decisiones de interés colectivo.

Los Actores Participantes

ACTORES	SUS APORTES
Asociación de Municipios de Honduras (AMHON).	•Presentación del Proyecto y contraparte en su ejecución.
Alianza Nacional de Mujeres Municipalistas de Honduras (ANAMMH).	•Socias del proyecto para la implantación de la política de descentralización y desarrollo local.
Instituto de la Propiedad	•Entidad normadora y aportante de tecnología de catastro.
Secretaría de Gobernación y Justicia.	•Ente normador en descentralización, desarrollo local y ordenamiento Territorial.
Tribunal Superior de Cuentas (TSC).	•Ente normador en áreas de auditoria y transparencia.
Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).	•Ente ejecutor y coordinador de actividades y proyectos de desarrollo local.
Mesa de Cooperantes en materia de Descentralización y Desarrollo Local (G-16)	•Coordinación de actividades para dar impulso a a las políticas de descentralización y desarrollo local.
Solidaridad Internacional	•Coordinación de actividades en Mancomunidad COLOSUCA.
Paz y Tercer Mundo	•Coordinación de actividades en mancomunidades CRA y MAVAQUI.
Mancomunidades de Municipios (MUNASBAR, MANOFM, MAMUCA, CRA, MAVAQUI)	•Socios locales y ejecutores de los diversos procesos relacionados con las buenas prácticas de gestión municipal.
Un total de 56 municipios asociados en 9 mancomunidades.	•Socios locales y ejecutores directos de buenas prácticas de gestión municipal en los ámbitos de participación ciudadana, transparencia, catastro y estrategias de intermediación laboral.

Organizaciones de Sociedad Civil (ADELSAR, FUNIDE, Comisión de Comayagua ACTIVA (CCA) Comisiones Municipales)	•Coordinación y beneficiarios
Comisión Mixta Hispano-Hondureña	•Aprobación de la subvención para la ejecución de las distintas fases del Proyecto.

La Sistematización de Buenas Prácticas

En vista del valor de las diversas prácticas desarrolladas en los territorios de la intervención, así como por su capacidad generadora de nuevos conocimientos, el Programa en el marco de sus previsiones programáticas tomó la decisión de sistematizar las experiencias de mayor relevancia que desde la perspectiva conjunta de mancomunidades, municipalidades y actores público-privados, podrían contribuir de manera efectiva a mejorar la gestión del desarrollo local desde el liderazgo municipal.

La concepción central del proceso de sistematización de buenas prácticas se fundamentó en la certidumbre que en el país y particularmente en el municipio, existen aprendizajes técnicos y metodológicos contruidos desde la propia práctica local que han dado buenos resultados en el mejoramiento de sistemas y prácticas de gobierno, como la planificación, la administración financiera, la capacitación y el desarrollo de alianzas para impulsar la gestión autónoma del desarrollo y que no han sido difundidas adecuadamente.

También se consideró que si las prácticas aplicadas evidenciaban capacidad propia, disponían de procedimientos metodológicos flexibles, mostraban atributos y mecanismos para lograr eficiencia y eficacia en la problemática que se proponían resolver, eran merecedoras de ser sometidas al proceso de rescate y reconstrucción para su transferencia y réplica en distintos municipios y mancomunidades.

Para el rescate y reconstrucción de las buenas prácticas identificadas el Programa impulsó un ejercicio de capacitación metodológica de personal técnico de las municipalidades y mancomunidades que había participado en la ejecución y que por lo tanto conocían directamente dichos procesos, logrando que de manera simultánea a la adquisición de conocimientos en el proceso formativo desarrollaran la sistematización de las experiencias en forma fiel y confiable como protagonistas directos de las mismas.

El proceso de sistematización dispuso de acompañamiento técnico especializado para la facilitación de los elementos teórico-metodológicos y la dotación de los instrumentos indispensables para el rescate, reconstrucción y análisis crítico de las prácticas identificadas, en el propio medio de los protagonistas, mediante visitas de formación y seguimiento.

El Surgimiento de la Serie

Como resultado del proceso de sistematización, las y los participantes lograron identificar 20 buenas prácticas, de las que fueron seleccionadas las 15 mejores de acuerdo a criterios de unidad temática, consistencia de contenido, utilidad práctica y metodológica, claridad para la comprensión y aplicación de los procedimientos, así como su capacidad de adaptación y réplica, total o parcial, de los procesos integrados.

Las 15 buenas prácticas sistematizadas, convertidas en igual número de fascículos, son las que conforman la presente serie y que, mediante un esfuerzo de publicación se ponen a disposición de todas las mancomunidades y municipios de Honduras, con un objetivo concreto: que se expongan ante los diversos actores públicos, privados y de sociedad civil para que puedan extraer de ellas los aportes y aprendizajes más relevantes, y en lo posible los apliquen a sus necesidades específicas con las adecuaciones pertinentes o con nuevos aportes que contribuyan a su mejoramiento continuo.

La serie constituye una especie de caja de herramientas metodológicas al servicio de municipalidades y mancomunidades para la puesta en marcha de distintos procesos técnicos y sociales, ya sea con fines de aplicación total, adaptación de algunos procesos, mejoramiento de prácticas en desarrollo o bien para su adopción y réplica a fin de responder a necesidades concretas en cada municipio. Además es un aporte útil para la toma de decisiones en el ámbito de cualquier entidad de cooperación interesada en alimentarse con la información que las diferentes prácticas documentan.

En el proceso de formación y en la producción de los documentos se enfatizó en la participación de técnicos, hombres y mujeres, en igualdad de condiciones. En efecto, el 53.3% del total de participantes en el proceso formativo estuvo integrado por mujeres y un 46.7% de hombres.

En la producción de la serie, la contribución de las mujeres resultó relevante, al generar nueve de las 15 buenas prácticas de gestión municipal, alcanzando un 60% de efectividad productiva. También destaca el solvente desempeño de algunas de las mujeres participantes en el proceso, en funciones técnicas típicamente reservadas a los hombres, como el área de catastro.

El contenido de la serie alude a temas de administración financiera y tributaria; catastro y desarrollo económico local.

Características de la Serie

La serie está compuesta por 15 fascículos clasificados en cinco áreas temáticas a las que se alude en el siguiente extracto, cuyo objetivo es el de facilitar en forma resumida una visión del paquete bibliográfico en función de interesar a los usuarios en aquellos documentos que son de su interés y necesidad inmediata.

Áreas Temáticas	Nombre Fascículo	Contenido	Destinatarios
Administración Financiera y Tributaria	Rendición de Cuentas en un Municipio de la Mancomunidad MUNASBAR. No. 1	El documento analiza el funcionamiento de un mecanismo colectivo de rendición de cuentas, a raíz de la preocupación de los alcaldes por transparentar el manejo de los recursos y bienes de la mancomunidad MUNASBAR en el departamento de Santa Bárbara.	Mancomunidades; municipalidades; sociedad civil; agencias de cooperación.
	Ejecución de Proyectos con Participación Comunitaria No. 2	Define el proceso mediante el cual los vecinos de comunidades rurales y urbano marginales de Comayagua participan en la solución de sus problemas, principalmente de infraestructura, aplicando mecanismos de organización, planificación, gestión y ejecución de proyectos con apoyo de la Unidad Municipal de Desarrollo Comunitario o de la entidad que promueva la realización de proyectos bajo este esquema.	Organizaciones comunitarias y de barrios urbanos con necesidades insatisfechas; Departamento de Desarrollo Comunitario de las municipalidades; poblaciones no organizadas.
	Cabildos Abiertos con Mujeres: Una práctica que promueve la participación ciudadana con equidad de género. No. 3	Abordaje de acciones afirmativas por y para las mujeres para inducir a las corporaciones municipales y mancomunidades a la adopción de una perspectiva de equidad de género, estimulando a las mujeres a participar e involucrarse activamente en el planteamiento de alternativas de solución y participación social, económica y política para lograr mayor incidencia en la priorización de proyectos y planes de desarrollo municipales, sensibles a género.	Municipalidades; Mancomunidades; organizaciones de mujeres; agencias de cooperación.

	Ejercicio Participativo de Auditoría Social. No. 4	Examina el ejercicio de auditoría social al proceso de licitación del Proyecto de construcción de la primera etapa del Sistema de Alcantarillado Sanitario en La Esperanza, Intibucá, realizado por representantes voluntarios de organizaciones de sociedad civil para comprobar la aplicación de los procedimientos establecidos en la Ley de Contratación del Estado y su Reglamento.	Sociedad civil; Proyectos de desarrollo; Alcaldías municipales; organismos controladores del Estado; comisiones ciudadanas de transparencia.
Catastro	Levantamiento Catastral Mancomunado No. 5	Describe la experiencia conjunta desarrollada por los municipios de Macuelizo, Azacualpa, Protección y Nueva Frontera, departamento de Santa Bárbara, referida a la realización de un levantamiento catastral mancomunado en sus territorios, donde la Mancomunidad MAVAQUI, asumió responsabilidades de gestión financiera y administrativa, contratación de personal y acompañamiento al proceso.	Municipalidades; mancomunidades.
	Implementación del Catastro Rural en base a Declaración Jurada de Bienes Inmuebles. No. 6	Alude al proceso donde el contribuyente declara sus bienes para el pago de impuestos, en base a un documento o escritura pública de propiedad.	Municipalidades pobres.
	Implementación del Catastro Urbano Tecnificado. No. 7	Resume la experiencia de la municipalidad de Azacualpa en el proceso de implementación de su Catastro Urbano Tecnificado ejecutado con el apoyo del Programa de Fortalecimiento Municipal, que incluyó a las cuatro municipalidades de la Mancomunidad MAVAQUI en el departamento de Santa Bárbara.	Municipalidades, mancomunidades.

	<p>Uso de la Estación Total en el Catastro. No. 8</p>	<p>Plantea la necesidad que tienen las municipalidades de implementar el catastro para propósitos diversos, como el cobro de bienes inmuebles, la titulación de tierras y la planificación. También esboza el reto para las municipalidades de lograr el levantamiento de forma rápida, con buena precisión en la medición y con costos que puedan ser recuperables en el corto plazo.</p>	<p>Municipalidades que requieren levantamientos o mantenimientos catastrales masivos; las mancomunidades; programas o proyectos de ordenamiento territorial; el Instituto de la Propiedad, por la precisión que requiere el Sistema Unificado de Registros (SURE)</p>
	<p>Definición del Territorio Étnico para los TOLUPANES en el Municipio de Orica, Francisco Morazán. No. 9</p>	<p>Esta Buena Práctica está referida a la delimitación exacta del territorio de la etnia Tolupán en la Reserva Forestal y Antropológica de la Montaña la Flor, con el propósito de preservar su cultura y sobre todo, salvaguardar sus tierras, el patrimonio más importante para este pueblo originario.</p> <p>Este producto surge de la iniciativa de apoyar los esfuerzos de la Macomunidad del Norte de Francisco Morazán (MANOFM) en la difusión de sus experiencias exitosas y con capacidad de réplica a otros conglomerados de municipios.</p>	<p>Comunidades indígenas; municipalidades con población nativa, mancomunidades de municipios.</p>
<p>Desarrollo Económico Local</p>	<p>Fomento a la Empleabilidad y Emprendedurismo Juvenil en Santa Rosa de Copán. No. 10</p>	<p>Analiza el proceso de fomento de la empleabilidad y emprendedurismo Juvenil en el municipio de Santa Rosa de Copán, como respuesta a los altos índices de desempleo juvenil y la migración.</p>	<p>Secretaría de Trabajo, municipalidades, ONG's, agencias de cooperación.</p>

	<p>Inserción Laboral de Jóvenes de La Esperanza e Intibucá. No. 11</p>	<p>Aborda la metodología para la Inserción Laboral de jóvenes de La Esperanza e Intibucá para incorporar de manera rápida y simple, a jóvenes desempleados en el mercado de trabajo aplicando una mediación selectiva entre ellos y las empresas (medianas y pequeñas) donde se les ofrece entrenamiento de acuerdo a la demanda de las empresas.</p>	<p>Secretaría de Trabajo; municipalidades; ONG's; agencias de cooperación.</p>
	<p>Asociatividad de la sociedad civil en el abordaje del Desarrollo Económico Local en Comayagua. No. 12</p>	<p>Hace referencia a la asociación de actores públicos y privados en un espacio denominado Comisión Comayagua Activa (CCA) para incidir en el desarrollo económico local del municipio, promoviendo el uso racional de los recursos y potencialidades, nuevas actividades económicas y de generación de empleo; la diversificación productiva local; incremento del valor agregado; y el fomento de la cooperación empresarial.</p>	<p>Gobiernos municipales; organizaciones empresariales; colegios profesionales; ONG's, OPD's.</p>
	<p>Formación de Agentes en Desarrollo Económico Local: Una Experiencia en La Ruta Lenca. No. 13</p>	<p>Define el proceso para la formación de agentes en Desarrollo Económico Local mediante la realización de un diplomado orientado a fortalecer las capacidades del recurso humano de los sectores clave de los territorios de la Ruta Lenca, con el involucramiento directo de actores representativos de los sectores público y privado.</p>	<p>Municipalidades; organizaciones empresariales; proyectos de desarrollo.</p>

	<p>Vivero de Empresas en La Escuela Taller de Comayagua</p> <p>No. 14</p>	<p>Plantea el programa empresarial para las personas egresadas de las áreas de forja (soldadura), carpintería, electricidad, artesanías y albañilería. La iniciativa contempla un programa formativo de siete módulos: simulación de una microempresa; liderazgo empresarial; el plan de negocios; administración empresarial y gestión financiera; feria de productos; presentación de planes de negocios y diagnóstico de continuación.</p>	<p>Centros de formación vocacional; organizaciones empresariales; municipalidades; proyectos productivos.</p>
	<p>Aguas de Santa Rosa: Una Experiencia de Descentralización a Nivel Local.</p> <p>No. 15</p>	<p>Presenta el proceso de surgimiento de la empresa municipal "Aguas de Santa Rosa" creada con el objetivo de administrar, operar y mantener el servicio de agua potable y alcantarillado sanitario de la ciudad de Santa Rosa de Copán, legalmente reconocida como una asociación de servicio comunal, apolítica, con amplia participación ciudadana, autónoma, con capacidad jurídica y patrimonio propio.</p>	<p>Municipalidades; entidades reguladoras de sistemas de agua; organizaciones de sociedad civil; agencias de cooperación.</p>

Expectativas Institucionales sobre la Serie

El esfuerzo, la voluntad y la inversión en el desarrollo de capacidades y la sistematización de buenas prácticas, impone al Programa la aspiración de que cada uno de los documentos elaborados y puestos a disposición de municipalidades, mancomunidades, sectores empresariales y de sociedad civil, tengan la utilidad esperada y ayuden a marcar pautas de mejoramiento en la gestión del desarrollo municipal.

La expectativa se proyecta a que los municipios y mancomunidades participantes y no participantes en este proceso, obtengan acceso a mejores servicios y a la promoción del desarrollo local, como producto del fortalecimiento de capacidades técnicas para el mejoramiento de los ingresos municipales, de la administración financiera de los recursos disponibles y avanzar hacia el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Consecuentemente se espera que al disponer de esta serie de instrumentos técnicos, se logren los siguientes alcances:

1. Que el conjunto de aportes sirvan de base para el análisis y la reflexión en los municipios sobre la diversidad de aprendizajes dispersos y que se requiere rescatar y sistematizar.
2. Que este sistema de nuevos conocimientos sea divulgado ampliamente entre alcaldes, regidores, unidades técnicas municipales y de las mancomunidades, organizaciones empresariales y de sociedad civil.
3. Que se incremente la socialización a nivel local bajo la responsabilidad de las mancomunidades y municipalidades.
4. Que se estudie cada uno de los fascículos en función del interés particular de cada técnico y de cada necesidad del municipio.
5. Que se apliquen los procedimientos que contribuyan a mejorar algunas prácticas que contribuyan al crecimiento económico y al mejoramiento social de los municipios.

6. Que se realicen intercambios intermunicipales para seguir compartiendo conocimientos y prácticas.

7. Que se continúe con la sistematización de buenas prácticas de gestión municipal para que sean compartidas y aplicadas.

8. Que la AMHON y las instancias del Gobierno aprovechen los aportes divulgados en el marco de aumentar conocimiento sobre la realidad municipal mancomunada, a fin de incrementar su papel como entes facilitadores de procesos locales.

9. Que estas contribuciones sean conocidas y difundidas y en lo posible aprovechadas por entidades de cooperación nacional e internacional.

La Presente publicación terminó de imprimirse en los talleres de "Industria Litográfica Máxima", de Tegucigalpa, Honduras en el mes de mayo de 2010. El tiraje de la segunda edición consta de 500 ejemplares.



*Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal
y Desarrollo Local en Honduras*