



CABILDOS ABIERTOS CON MUJERES

Una práctica que promueve la participación ciudadana con equidad de género

Serie
Buenas Prácticas
de Gestión Municipal
No. 3



EMBAJADA
DE ESPAÑA
EN HONDURAS



Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras.

Cabildos Abiertos con Mujeres: Una práctica que promueve la participación ciudadana con equidad de género. 1ª.-- ed.-- Tegucigalpa, Honduras. 2009.
Imprenta: Industria Litográfica Máxima. 12 p.

Participación ciudadana/equidad de género/mancomunidades.

Copyright© 2009

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras.

Tegucigalpa, Honduras.

Tel. 232-2344, 232-2247

E-mail. pfm@aecid.hn

Documento elaborado Por: Cheryl J. Mejía Díaz

Revisión y Edición: M.Sc. Alma Maribel Suazo Madrid, Coordinadora
PFM/AECID/AMHON.

Se autoriza su reproducción parcial o total con fines de estudio, divulgación, aplicación o réplica.

Se hace esta segunda impresión de 500 ejemplares de la colección de ***Buenas Prácticas de Gestión Municipal*** con el proposito de que el Programa Nacional Fortalecimiento de la Gestión Urbana de los Centros Históricos (PGU) y el Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras (PFM), los utilicen en acciones y procesos de capacitación en los territorios en que intervienen.

Datos Generales de la Práctica

Nombre de la Práctica: Cabildos Abiertos con Mujeres: Una práctica que promueve la participación ciudadana con equidad de género.

Período durante el que se ejecutó: Diciembre de 2008 - Abril de 2009.

Lugares donde se Experimentó: Municipio de El Porvenir, Atlántida.

Lugares donde se Validó: Municipios de Esparta, Arizona y La Masica, departamento de Atlántida.

Descripción Resumida de la Práctica

Los cabildos abiertos con mujeres son mecanismos de participación ciudadana que promueven acciones afirmativas por y para las mujeres; permiten el acercamiento de las corporaciones municipales a nivel de mancomunidad y a la vez les inducen hacia la adopción de una perspectiva de equidad de género. Fundamentalmente estimulan a las mujeres a participar e involucrarse más activamente en el planteamiento de alternativas de solución y participación social, económica y política para lograr mayor incidencia en la priorización de proyectos y planes de desarrollo municipales sensibles a género.

El Problema o la Necesidad Atendida

Gran parte de las municipalidades y mancomunidades de municipios en Honduras no cuentan y por tanto no aplican una política clara de participación y planificación con equidad de género. En su mayoría las mujeres no están organizadas y las que lo están subsisten con un débil apoyo, son excluidas del proceso de planificación/ desarrollo por no tener una presencia y representatividad, de parte de la dirigencia, que interceda por ellas ante los gobiernos locales y demás instancias.

Las mujeres manifiestan temor de participar de los procesos de planificación y desarrollo. Este temor no está ligado a sus capacidades sino más bien a las oportunidades de hacerlo. Las obligaciones del hogar y la baja autoestima sumadas a la relación de subordinación a que son sometidas en el hogar, les inhiben de hacerlo y lo que es más delicado aún, les obligan a reproducir este patrón a sus hijos e hijas.

La falta de conocimiento de las mismas mujeres, de que no están solas y de la existencia de organizaciones, leyes, tratados y convenios, entre otros agentes de apoyo, alimentan el temor a pronunciarse, pese a la situación de inseguridad, violencia, desigualdad e injusticia al momento de enfrentarse a brechas que acentúan, aún más, su condición de subordinación y baja autoestima.

La Población Meta o Participante

La modalidad de cabildos abiertos con mujeres es aplicable a:

Población femenina con grandes brechas de género y con limitado acceso a un trabajo digno.

Mujeres con necesidades básicas y de salud insatisfechas.

(Un 23.5% de mujeres son atendidas por parteras sin las condiciones necesarias de seguridad médica).



Población en riesgo por violencia y/o discriminación tradicionalmente desplazada y sumida a labores circunscritas al hogar.

Mujeres con débil incidencia ante las autoridades municipales.

Mujeres líderes pero con temor de ejercer una participación socio política representativa de los intereses propios de las mujeres de base.

Poblaciones en cuyo sistema de vida potencian al hombre como única base productiva de la familia.



El Contexto en que se Realizó la Práctica

La experiencia de cabildos abiertos fue desarrollada y validada en cuatro municipios del centro de Atlántida con las siguientes características:

Se encuentran ubicados entre Tela y La Ceiba, los dos polos de desarrollo del departamento.

Sus principales actividades productivas son la agricultura y la ganadería, seguidas del comercio y el turismo.

Los cuatro territorios son socios y fundadores de la Mancomunidad de Municipios del Centro de Atlántida (MAMUCA).



Municipios con un 92.25% de cobertura de agua potable y un 54% de saneamiento básico.

Municipios con valores de Índice de Desarrollo Humano (IDH) desde 0.632 a 0.678 e indicadores de pobreza desde un 23% a un 31.7%.

El Índice de Desarrollo Relativo de Género (IDG) es de 0.293 el menor y de 0.573 el mayor, y con presencia de violencia intrafamiliar ya sea esta denunciada o no.

Esparta, Arizona, El Porvenir y La Masica son los municipios que reportan los mayores índices de pobreza extrema del departamento de Atlántida, con datos de 44.16%, 43.4%, 29.11 y 31.62 respectivamente.

Visualización de brechas significativas de género y débil proyección en sus planes estratégicos de desarrollo municipal y planes de inversión municipal para este sector de la población.

Desarrollo económico, educativo y social basado en un sistema patriarcal y excluyente.

Condiciones de acceso regular o en buen estado, con conexión a la red vial nacional (CA-13) y servicio de transporte disponible, además de otros servicios como electricidad (aunque no es del todo influyente para desarrollar el cabildo).

Comunidades y municipios donde han existido o existen grupos de mujeres que se desarticulan o no logran el nivel de éxito e incidencia esperado.

Municipalidades donde las responsables de la Oficina Municipal de la Mujer (OMM) ven diluidas sus funciones en otros roles ajenos al tema de género.

Proceso Aplicado

Planificación:

- * Reuniones con Oficinas Municipales de la Mujer.
- * Visitas domiciliarias a mujeres lideresas.
- * Coordinación con la Corporación Municipal.

Organización / Programación:

- * Consolidación del equipo de trabajo.
- * Elaboración de la agenda.
- * Identificación de productos potenciales.
- * Instrumento de investigación socioeconómica.

Socialización / Divulgación:

- * Preparación de material divulgativo.
- * Visitas a grupos de mujeres.
- * Giras promocionales a comunidades y a grupos de mujeres.

Desarrollo del Cabildo:

- * Recolección de información socioeconómica.
- * Identificación y participación de las mujeres organizadas y no organizadas del municipio.
- * Elección y juramentación de la Red de Mujeres.
- * Manifestación de inquietudes y expectativas de las mujeres, según agenda y participación espontánea.

Seguimiento a los productos:

- * Replica.
- * Fortalecimiento a redes de Mujeres y grupos.
- * Inventario de grupos de mujeres.
- * Gestión mancomunada de proyectos con grupos, redes de Mujeres, OMM y OFIGT.

Ilustración del Proceso



Principales Actores Participantes

ACTORES	APORTES
Municipalidades	<p>Promover el desarrollo integral de los municipios.</p> <p>Aportación de recursos económicos y apoyo logístico en el proceso.</p>
Oficina Municipal de la Mujer (OMM)	<p>Representante de la mujer a nivel institucional, responsable de propiciar espacios que promueven la participación de la mujer en el contexto municipal.</p> <p>Coordinación del cabildo e Identificación de mujeres lideresas con capacidad de propuesta en sus comunidades, la OMM también define aspectos a considerar en la agenda.</p>
Grupos de Mujeres	<p>Organizaciones de bases y principales beneficiarias.</p> <p>Principalmente en la recopilación de información, participación, motivación a otras mujeres a participar mediante la presentación de sus experiencias y en la toma de decisiones para elección de la red de mujeres y planteamiento de la agenda.</p>
Mujeres lideresas	<p>Activistas comunitarias con capacidad de convocatoria.</p> <p>Por su poder de convocatoria participan en el proceso de socialización y publicidad.</p>
Oficina Intermunicipal de Género y Turismo (OFIGT-MAMUCA)	<p>Representante de la mujer, responsable de propiciar espacios que promueven la participación de la mujer a nivel institucional y comunitario desde el contexto intermunicipal.</p> <p>Aporta y gestiona recursos económicos, técnicos y de logística, es además quien coordina desde la planificación hasta el desarrollo del cabildo abierto en conjunto con la OMM, mujeres de las comunidades, corporaciones municipales, y grupos de mujeres organizados en el municipio.</p>

Principales Productos y Resultados

Organizadas y juramentadas cuatro redes de mujeres a nivel municipal (una en cada municipio) electas con el mecanismo de transparencia y participación que las mujeres en el cabildo abierto acordaron.



Más de 680 mujeres y cuatro Corporaciones Municipales conocen la importancia de las consideraciones de género en el proceso de desarrollo municipal.

La Oficina Intermunicipal de Género y Turismo (OFIGT) y las OMM se han fortalecido en la implementación cabildos abiertos con participación de las mujeres.

Mujeres organizadas y no organizadas expresan sus inquietudes y dan a conocer sus iniciativas de proyectos.

En el caso particular de Esparta, la Red de Mujeres cuenta con un presupuesto especial para gastos de logística solicitado por La Alcaldesa del municipio ante la Corporación Municipal y respaldado por todas las mujeres, el cual fue aprobado en cabildo abierto con las mujeres.

Efectos e Impactos

Mujeres conscientes e informadas se organizan y son registradas en las oficinas municipales de la mujer para incorporarlas a procesos futuros de fortalecimiento de la participación de género.



Grupos de mujeres anteriormente inactivas, se organizan y gestionan procesos de capacitación en temas de micro-negocios, participación de género, salud, política y economía.

Red Municipal de Mujeres ha definido un plan de intervención con ejes temáticos como salud, economía, violencia intrafamiliar y discriminación, entre otros.

Determinación de una estrategia de acompañamiento de la Oficina Integral de Género y Turismo (OFIGT) y de la Oficina Municipal de la Mujer (OMM), a través de reuniones y visitas.

Redes de mujeres buscan personalidad jurídica y aseguran su participación en los cabildos abiertos ordinarios que se realizan para la priorización de proyectos municipales.

Condiciones Necesarias para el Éxito

- Haber contado con una alcaldesa que hizo propios y de la Alcaldía los intereses de las mujeres en la Junta Directiva de la MAMUCA y en el municipio.
- La asignación de presupuesto por las municipalidades para sufragar los gastos derivados de la planeación y ejecución de los cabildos abiertos.
- Hacer constar y respaldar con el Punto de Acta de la reunión de Corporación Municipal, el compromiso adquirido para la ejecución de los cabildos abiertos con mujeres.
- El alto grado de compromiso y coordinación entre la Corporación Municipal y facilitadores de los cabildos abiertos.
- La presencia en los Cabildos de mujeres con iniciativa y liderazgo desde el contexto intermunicipal, municipal y comunitario o de base, para asegurar la participación y diálogo bilateral.
- El monitoreo y motivación a las mujeres organizadas y lideresas de las comunidades para lograr su participación más allá de sólo su asistencia y registro al cabildo.

Recomendaciones para la Adopción, Adaptación y/o Aplicación

- Definir e implementar mecanismos para la promoción e invitación utilizando los medios informativos locales (compañías de cable, radio, hojas volantes y visitas domiciliarias/comunitarias) con la finalidad de tener mayor cobertura en la organización y desarrollo de cabildos abiertos con mujeres.
- Elaborar un formato de registro de participantes que permita visualizar información y datos de contacto, ubicación y condiciones mínimas de la situación de las mujeres, a fin de disponer de un universo de participantes para la generación de diagnósticos socioeconómicos.
- Incorporar en cada Corporación Municipal, a la Oficina Municipal de la Mujer, así como a grupos de mujeres y mujeres lideresas en la planificación y elaboración de la agenda del Cabildo a desarrollar.
- Es recomendable que la agenda del Cabildo sea propuesta por las mujeres en función de las necesidades estratégicas de género (a largo plazo) como: participación en las instituciones políticas del municipio; elevación de su nivel educativo; generación de oportunidades de empleo sensibles a género; el impulso de campañas de salud preventivas y generación de espacios efectivos de participación ciudadana..
- Las participaciones en los cabildos abiertos deben orientarse según el tema de discusión con la proporción de tiempo prudente para cada persona.
- Orientar a la presentación de experiencias y manifestación de inquietudes de las mujeres hacia la generación de alternativas de solución a la problemática de la inequidad o brechas de género en el municipio.
- Las y/o los organizadores deberán contemplar una disertación de inducción a la participación de las mujeres y valorar sus posibilidades de brindar aportes al municipio desde otras perspectivas más allá de las de orden cotidiano y doméstico.
- Monitorear de cerca a las OMM y a todas y/o todos los que adquieran compromisos para el desarrollo de los cabildos abiertos, a fin de que estos sean cumplidos en tiempo y forma, incluyendo aquellos acuerdos concertados en reunión de Corporación y los adquiridos de forma particular por parte de la alcaldesa y/o alcaldes.

La Presente publicación terminó de imprimirse en los talleres de "Industria Litográfica Máxima", de Tegucigalpa, Honduras en el mes de mayo de 2010. El tiraje de la segunda edición consta de 500 ejemplares.



*Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal
y Desarrollo Local en Honduras*