



# **EJECUCIÓN DE PROYECTOS CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA**

**Serie**  
**Buenas Prácticas**  
**de Gestión Municipal**  
**No. 2**



EMBAJADA  
DE ESPAÑA  
EN HONDURAS



*Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras*

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y  
Desarrollo Local en Honduras.  
Ejecución de Proyectos con Participación  
Comunitaria. 1ª.--ed.--Tegucigalpa, Honduras. 2009.  
Imprenta: Industria Litográfica Máxima. 12 p.

Organización/participación ciudadana/ejecución de  
proyectos.

Copyright © 2009

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras.

Tegucigalpa, Honduras.

Tel. 232-2344, 232-2247

E-mail. pfm@aecid.hn

Documento elaborado por: Julio Perdomo.

Revisión y Edición: M.Sc. Alma Maribel Suazo Madrid, Coordinadora PFM/AECID/AMHON.

Se autoriza su reproducción parcial o total con fines de estudio, divulgación, aplicación o  
réplica.

Se hace esta segunda impresión de 500 ejemplares de la  
colección de ***Buenas Prácticas de Gestión Municipal***  
con el proposito de que el Programa Nacional  
Fortalecimiento de la Gestión Urbana de los Centros  
Históricos (PGU) y el Programa Fortalecimiento del  
Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras  
(PFM), los utilicen en acciones y procesos de  
capacitación en los territorios en que intervienen.

## ***Datos Generales de la Práctica***

**Nombre de la Práctica:** Ejecución de Proyectos con Participación Comunitaria

**Período durante el que se ejecutó:** 1998 en adelante.

**Lugares donde se experimentó y validó:** Municipio de Comayagua, departamento de Comayagua.

## ***Descripción Resumida de la Práctica***

La ejecución de proyectos con participación comunitaria, es un proceso mediante el cual los vecinos de un municipio participan en la solución de sus problemas, principalmente de infraestructura, aplicando mecanismos de organización, planificación, gestión y ejecución del proyecto necesario, con apoyo de técnicos de la Unidad Municipal de Desarrollo Comunitario o de la entidad que promueva la realización de proyectos bajo este esquema.

Básicamente, en esta experiencia se conforma una organización dentro de la comunidad que se encarga de definir en qué consistirá la contraparte con la que se apoyará al proyecto, la forma en que se administrarán los recursos, el buen uso de los mismos y lograr el apoyo necesario para que el proyecto se desarrolle en forma satisfactoria. Los técnicos de desarrollo comunitario brindan apoyo en lo que se les demande y sirven de enlace entre la organización comunitaria y la alcaldía.

Para que este proceso se realice de la mejor manera, es necesario que el gobierno municipal tome como un eje transversal del desarrollo del municipio la participación comunitaria, con la visión de hacer un mejor uso de los recursos y consecuentemente, facilitar la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

El fundamento legal de esta práctica se sustenta en la autonomía municipal que, desde 1990, gozan los gobiernos municipales y que les permite tomar decisiones independientes para el fortalecimiento de la participación ciudadana y organización comunitaria.

## ***El Problema o la Necesidad Atendida***

Durante mucho tiempo las comunidades de Honduras han sido simples espectadoras del desarrollo, no han tomado un papel activo por considerar que esa responsabilidad recae solamente en las autoridades. Poco a poco eso ha ido cambiando y cada vez es más común ver cómo las comunidades participan activamente en su propio desarrollo.

El desinterés de las personas en involucrarse podría ser causa de:

- La ubicación geográfica de las comunidades.
- Que los proyectos ejecutados no surgen de las necesidades sentidas de los habitantes.
- Debido a problemas como: Poca disponibilidad de recursos financieros para la ejecución de proyectos; incumplimiento de promesas; los niveles de pobreza de los vecinos.

## ***La Población Meta o Participante***

Esta buena práctica de ejecución de proyectos se puede aplicar con comunidades que presenten las siguientes características:

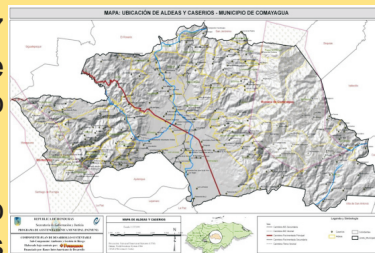


- Comunidades rurales, urbano marginales, o urbanas con necesidades insatisfechas o con carencia de alguna o todas de las siguientes condiciones de vida:
  - \* Sistema de agua potable.
  - \* Sistema de aguas negras.
  - \* Educación pre-escolar (kínder).
  - \* Calles pavimentadas.
  - \* Alumbrado público.
- Con alguna necesidad que no ha sido adecuadamente resuelta.
- En poblaciones de ingresos económicos bajos o medios-bajos.

## *El Contexto en que se Realizó la Práctica*

Comayagua fue fundada el 8 de diciembre de 1537 por el Capitán Alonso de Cáceres con el nombre de Villa de Santa María de Comayagua en el centro del territorio hondureño.

Es la cabecera del departamento del mismo nombre; su casco urbano mide 20.49 kilómetros cuadrados y su altitud es de 1,650 pies sobre el nivel del mar. El municipio posee una extensión territorial de 834.2 kilómetros cuadrados.



Según el censo, su población en el 2008 era de 112 mil 719 habitantes y para el 2015 se proyecta que su población será de 132 mil 659 habitantes. El municipio cuenta con 40 aldeas y 302 caseríos. El sector urbano lo conforman más de 35 barrios y colonias. En el período 1998-2001, el municipio observó una tasa de crecimiento medio anual de 2.85%, considerado como uno de los más altos del país.

La densidad poblacional del municipio es 135.47 habitantes por kilómetro cuadrado. Más del 61% de la población vive en zonas urbanas.

Comayagua es una de las ciudades de mayor religiosidad en Honduras. En la Semana Santa, son peculiares sus alfombras de aserrín y la presentación de cuadros vivos del sacrificio cristiano. Cuenta con un proceso de seguimiento del desarrollo de la ciudad; un mismo alcalde durante 12 años consecutivos; una población interesada en mejorar; existencia de unas 210 organizaciones de patronatos, juntas de agua; y comités pro pavimentación, entre otras.

Comayagua se ha convertido en uno de los centros históricos más importantes de Honduras por ser una ciudad de tipo estrictamente colonial, todo ello con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID), el Instituto Hondureño de Antropología y la Municipalidad de Comayagua, que se han comprometido en restaurar y mantener el casco histórico de la ciudad.

## *Proceso Aplicado*

### **1. Promoción**

- a. Sensibilización: Motivar e informar a la comunidad sobre el proceso a desarrollar, para lograr un cambio de actitud en las personas.
- b. Promoción de la participación: Hacer ver a la comunidad la importancia de trabajar en equipo para lograr el desarrollo del entorno en que viven.

### **2. Participación ciudadana**

- a. Organización comunitaria: Aquí se define el tipo de organización comunitaria que corresponde con el proyecto a ejecutar.
- b. Procesos de empoderamiento: Se inician y concretan las primeras tareas conjuntas para comenzar el proceso y se definen las responsabilidades de cada parte involucrada.

### **3. Investigación.** Realización de diagnósticos rápidos participativos con apoyo técnico de la Unidad Municipal de Desarrollo Comunitario.

### **4. Planificación**

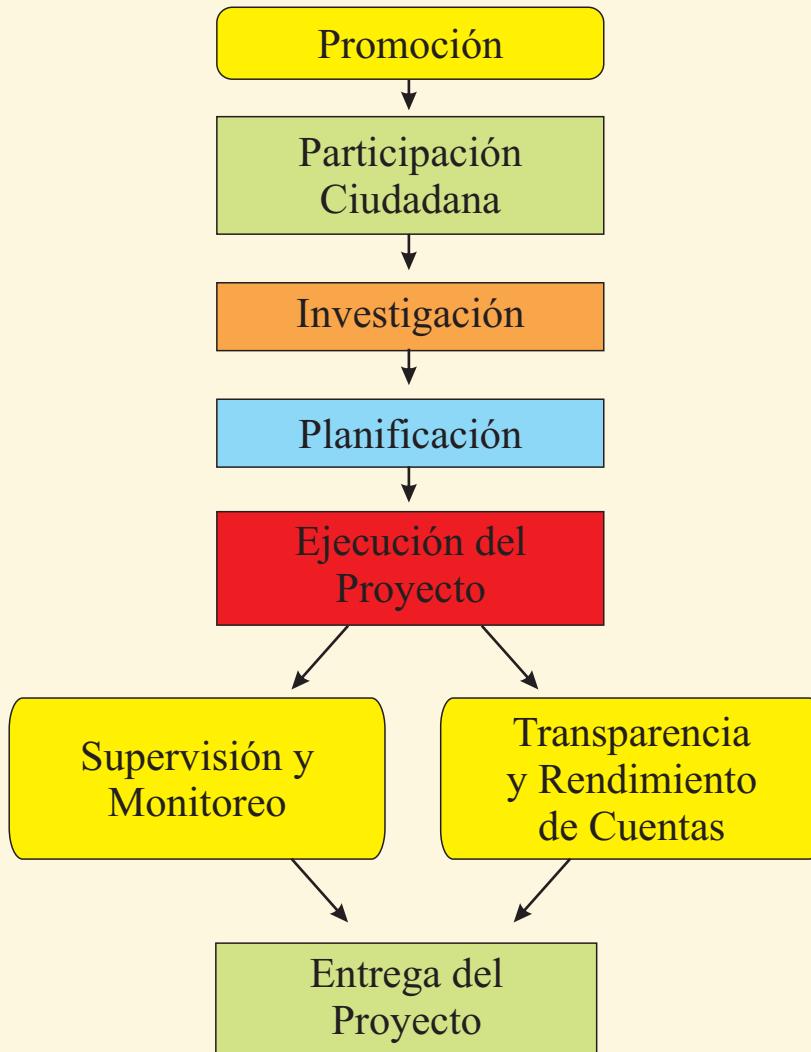
- a. Definición de las responsabilidades y contrapartes de cada organización.
- b. Planes de acción comunitaria.
- c. Revisión del Plan de Inversión Municipal.
- d. Análisis de factibilidad.
- e. Mecanismos de gestión.
- f. Presentación de perfiles.

### **5. Ejecución del proyecto.** Consiste en el desarrollo del proyecto. Es donde la comunidad participa organizadamente, aportando materiales, dinero o trabajo. Esta etapa incluye:

- a. Supervisión y Monitoreo. Consiste en verificar el avance de las obras y el buen uso de los recursos durante la vida del proyecto.
- b. Transparencia y rendición de cuentas. Consiste en la presentación de informes de gastos con sus respectiva liquidación, de acuerdo al presupuesto planificado.

### **6. Entrega del Proyecto.** Termina el proyecto y se pone a funcionar.

## *Ilustración del Proceso*





## *Principales Actores Participantes*

ACTORES	APORTES
Población en general	<p>Apoyando la ejecución de los proyectos, ya sea aportando una contraparte de los recursos monetarios o en especie y proporcionando mano de obra o materiales locales.</p> <p>Se involucra en la supervisión, el monitoreo, la transparencia y auditoría social través de líderes locales.</p>
Gobierno Municipal	<p>Apoya con la mayor parte de los recursos que se necesitan para ejecutar un proyecto, sirve de aval ante un banco, o ambas funciones a la vez.</p> <p>Provee apoyo técnico en organización, planificación, seguimiento y evaluación de los proyectos.</p>
Organizaciones comunitarias	<p>Organización de la comunidad al momento de la ejecución de un proyecto.</p> <p>Se encargan de la gestión de los recursos, buscando apoyo en otras organizaciones o personas que puedan ayudar a desarrollar proyectos.</p> <p>Sirven de intermediarias entre la comunidad y las autoridades del gobierno municipal.</p>
Unidad de Desarrollo Comunitario	<p>Su aporte consiste en la conformación, seguimiento y asistencia técnica a las organizaciones que creadas en la comunidad.</p>

## *Principales Productos y Resultados*

- Elaboración de planes de acción comunitaria participativos.
- Fortalecimiento organizativo, mediante la creación de estructuras sociales en comunidades, barrios y colonias.
- Participación de la comunidad en la solución de los problemas del municipio.
- Fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana en la toma de decisiones.
- Aprovechamiento racional de recursos disponibles y maximización de los resultados.
- Transparencia, rendición de cuentas y auditoría social de los recursos empleados en los proyectos.

Pavimentación de una calle de la ciudad



## *Efectos e Impactos*

- Mejoramiento de la calidad de vida de las familias mediante la ejecución de proyectos de agua y saneamiento.
- Las comunidades se han empoderado de los procesos de participación.
- Mayor capacidad de las organizaciones comunitarias para gestionar su propio desarrollo.
- Planificación del desarrollo estratégico del municipio en base a necesidades sentidas y priorización de problemas.
- Mejoramiento de la cultura tributaria en la ciudadanía.
- Otras comunidades (Choloteca, Tegucigalpa, entre otras que han tomado el modelo) se interesan por realizar procesos similares.
- Las comunidades logran definir su visión de desarrollo como territorio.

## *Condiciones Necesarias para el Éxito*

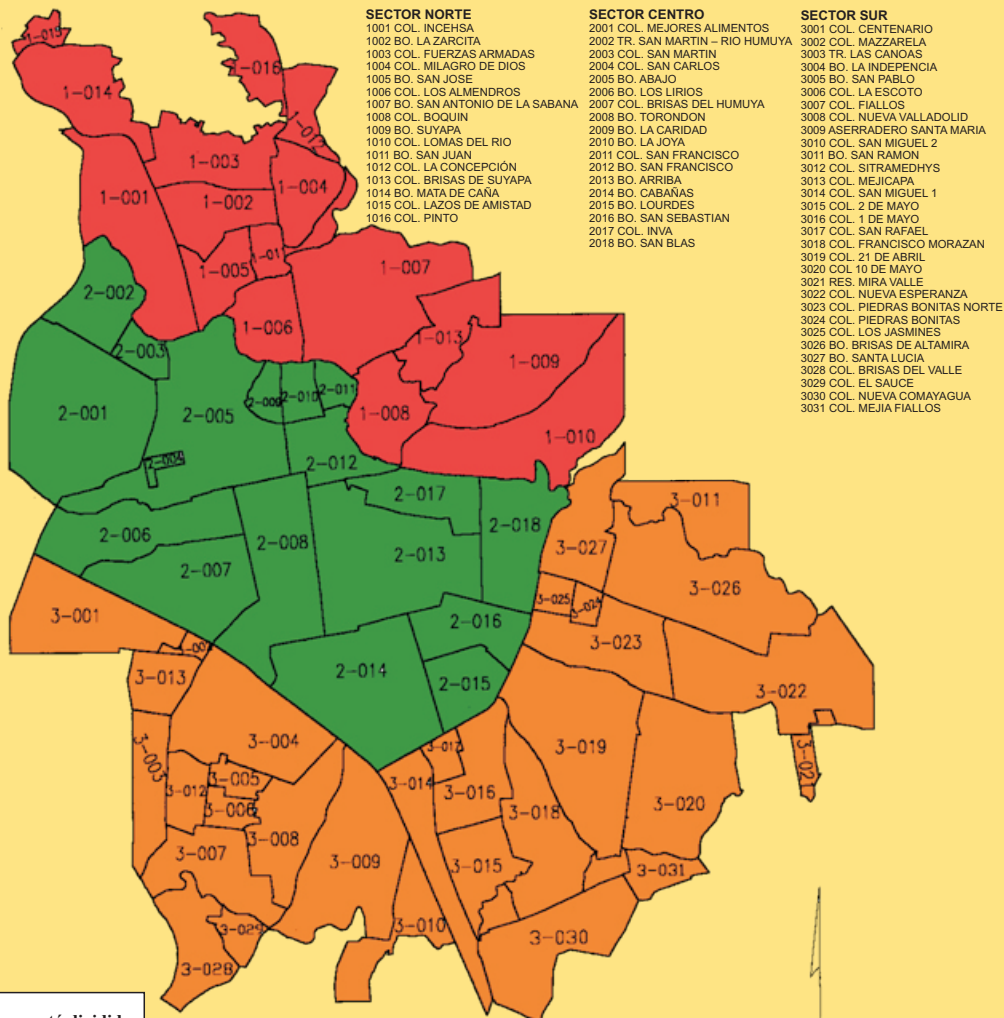
- Existencia de un liderazgo comunitario comprometido y dinámico.
- Presencia de organizaciones comunitarias dispuestas a participar en el desarrollo integral del municipio.
- Un gobierno municipal conciente de la importancia de la participación y de las necesidades de sus vecinos y comprometido con el seguimiento de los planes de desarrollo municipal.
- Disponibilidad de personal técnico de las unidades de desarrollo comunitario debidamente capacitado en procesos participativos.
- Elaboración de planes de desarrollo comunitario con base a necesidades sentidas de sus habitantes.
- Compromiso de las organizaciones comunitarias para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la comunidad o municipio.
- Una población con deseos de mejorar.
- Voluntad política de las autoridades locales para ejecutar proyectos en forma participativa.

## *Recomendaciones para la Adopción, Adaptación y/o Aplicación*

- Que el personal facilitador de los procesos de desarrollo adquiriera dominio de las metodologías participativas, de investigación y de las etapas del proceso.
- Que el gobierno municipal a través de la Unidad de Desarrollo Comunitario le de seguimiento a los procesos de participación comunitaria.
- El personal técnico involucrado, deberá tener conciencia social y buenas relaciones humanas para tratar con diferentes tipos de personas.
- El personal técnico debe estar empoderado de la Ley de municipalidades (fundamento de la autonomía municipal) y otras leyes relacionadas.
- Que los planes de acción comunitaria sean parte integrante de los planes estratégicos de desarrollo municipal.
- Que la Unidad de Desarrollo Comunitario cree un banco de proyectos para su gestión ante organismos de cooperación.

# CIUDAD DE COMAYAGUA

## MAPA SECTORIZADO DE BARRIOS Y COLONIAS



Sectores en que está dividida  
la Ciudad de Comayagua

Sector Norte - - - - - ■  
Sector Centro - - - - - ■  
Sector Sur - - - - - ■

La Presente publicación terminó de imprimirse en los talleres de "Industria Litográfica Máxima", de Tegucigalpa, Honduras en el mes de mayo de 2010. El tiraje de la segunda edición consta de 500 ejemplares.



*Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal  
y Desarrollo Local en Honduras*