

# **RENDICIÓN DE CUENTAS EN UN MUNICIPIO DE LA MANCOMUNIDAD MUNASBAR**

**Serie**  
**Buenas Prácticas**  
**de Gestión Municipal**  
**No. 1**



EMBAJADA  
DE ESPAÑA  
EN HONDURAS



*Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras*

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y  
Desarrollo Local en Honduras.  
Rendición de Cuentas en un Municipio de la  
Macomunidad MUNASBAR. 1ª.--ed.-- Tegucigalpa,  
Honduras. 2009.  
Imprenta: Industria Litográfica Máxima. 10 p.

Transparencia/mancomunidad.

Copyright © 2009

Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras.  
Tegucigalpa, Honduras.

Tel. 232-2344, 232-2247

E-mail. pfm@aecid.hn

Documento elaborado Por: Román Madrid Guzmán

Revisión y Edición: M.Sc. Alma Maribel Suazo Madrid, Coordinadora PFM/AECID/AMHON.

Se autoriza su reproducción parcial o total con fines de estudio, divulgación, aplicación o  
réplica.

Se hace esta segunda impresión de 500 ejemplares de la  
colección de ***Buenas Prácticas de Gestión Municipal***  
con el proposito de que el Programa Nacional  
Fortalecimiento de la Gestión Urbana de los Centros  
Históricos (PGU) y el Programa Fortalecimiento del  
Régimen Municipal y Desarrollo Local en Honduras  
(PFM), los utilicen en acciones y procesos de  
capacitación en los territorios en que intervienen.

## ***Datos Generales de la Práctica***

**Nombre de la Práctica:** Proceso de Rendición de Cuentas en un Municipio de la Mancomunidad MUNASBAR.

**Periodo durante el que se ejecutó el Proceso:** Junio del 2006 a Diciembre del 2008.

**Lugar donde se experimentó y validó:** Municipio de San Nicolás, Santa Bárbara.

## ***Descripción Resumida de la Práctica***

En febrero de 2002, los municipios de Atima, Nuevo Celilac, San Nicolás, San Vicente Centenario, Arada y El Níspero, constituyeron la Mancomunidad de Municipios de la Región Sur Oeste del Departamento de Santa Bárbara (MUNASBAR), por iniciativa de sus alcaldes, con el fin de establecer un mecanismo colectivo para solventar problemas comunes.

A partir del 2006, a raíz de la preocupación de los alcaldes por transparentar el manejo de los recursos y bienes de la MUNASBAR, surgió una iniciativa de su Junta Directiva para implementar procesos de rendición de cuentas en la Mancomunidad.

En consecuencia fueron definidos los instrumentos internos para que la administración de la Unidad Técnica Intermunicipal ordenara y procediera a la elaboración de informes administrativos y la rendición de cuentas para su presentación periódica a la Junta Directiva, corporaciones municipales, Asamblea General de Miembros de la Mancomunidad; a la Gobernación Política y al Tribunal Superior de Cuentas.

## ***El Problema o la Necesidad Atendida***

Uno de los problemas que origina la desestabilización de las mancomunidades de municipios en Honduras es la falta de aplicación de procedimientos administrativos y de rendición de cuentas sobre su funcionamiento.

Hasta el 2006, la MUNASBAR no contaba con procedimientos administrativos y de control; el personal administrativo carecía de capacitación y se corría el riesgo de perder la credibilidad de cooperantes y socios. Había un clima de incertidumbre acerca de su conducción, continuidad y sostenibilidad.

En consecuencia y con la visión de impedir la ejecución de reparos contables y demandas legales, la junta directiva acordó impulsar la implementación de procedimientos administrativos de control y rendición de cuentas con apoyo del Programa de Gobernabilidad y Transparencia de USAID, lo cual condujo a la transformación de las funciones administrativas de la Mancomunidad y a la mejora de su desempeño técnico y político.

## ***La Población Meta o Participante***

Los municipios de la Mancomunidad se encuentran clasificados en las categorías C y D según la asociación de Municipios de Honduras.

En municipios como San Nicolás, Atima y San Vicente Centenario, la población cuenta con mayores oportunidades que el resto de miembros de la Mancomunidad, debido a su ubicación en zonas productoras de café y sus consecuentes efectos en generación de empleo e ingresos.

En los municipios hay presencia de instituciones que apoyan a grupos de productores, financiera y técnicamente.

En cada Municipio existe representatividad de la sociedad civil a través de las comisiones ciudadanas de transparencia y comisionados municipales.

## ***El Contexto en que se Realizó la Práctica***

Los municipios de la Mancomunidad se encuentran ubicados en una región topográficamente irregular con alturas que van desde los 500 hasta los 1,400 metros sobre el nivel del mar.

La mayor parte de la población se dedica a la agricultura y comercialización de productos como café y granos básicos. La infraestructura vial de los municipios es precaria, lo cual limita la comercialización de productos.

La Mancomunidad está conformada por seis municipios, de los cuales cinco de ellos se encuentran clasificados en categoría D, esto es con nivel de desarrollo bajo, y sólo uno en categoría C, con un nivel relativamente mejor de desarrollo.

La sede de la MUNASBAR se encuentra en el municipio de San Nicolás, departamento de Santa Bárbara, a 17 Kilómetros de la cabecera departamental. Cuenta con una Unidad Técnica integrada por tres empleados.

En los últimos años se observa en los municipios un evidente mejoramiento de los niveles de participación de la ciudadanía en la toma de decisiones.

## *Principales Actores Participantes*

ACTORES	APORTES
Junta Directiva de la Mancomunidad	<p>Es el órgano político de la estructura organizacional mancomunada, regida por sus estatutos y reglamentos.</p> <p>Contribuye en la toma de decisiones, la gestión de proyectos y firma de cartas de entendimiento para el apoyo técnico y logístico de la Mancomunidad.</p>
Unidad Técnica Intermunicipal/UTI	<p>Brazo técnico de la Mancomunidad. Ejecuta las acciones en el marco de sus atribuciones emanadas de la Junta directiva y Asamblea.</p> <p>Responsable de la operatividad del proceso de desarrollo según lo establecido en la planificación.</p> <p>Implementa los procedimientos y herramientas, para transparentar el desempeño de la MUNASBAR</p>
Sociedad Civil	<p>Formó parte en la implementación del proceso como uno de los interventores clave.</p> <p>Contribuyó como un garante del cumplimiento de este proceso dando fe de la aplicación de los procedimientos establecidos.</p>

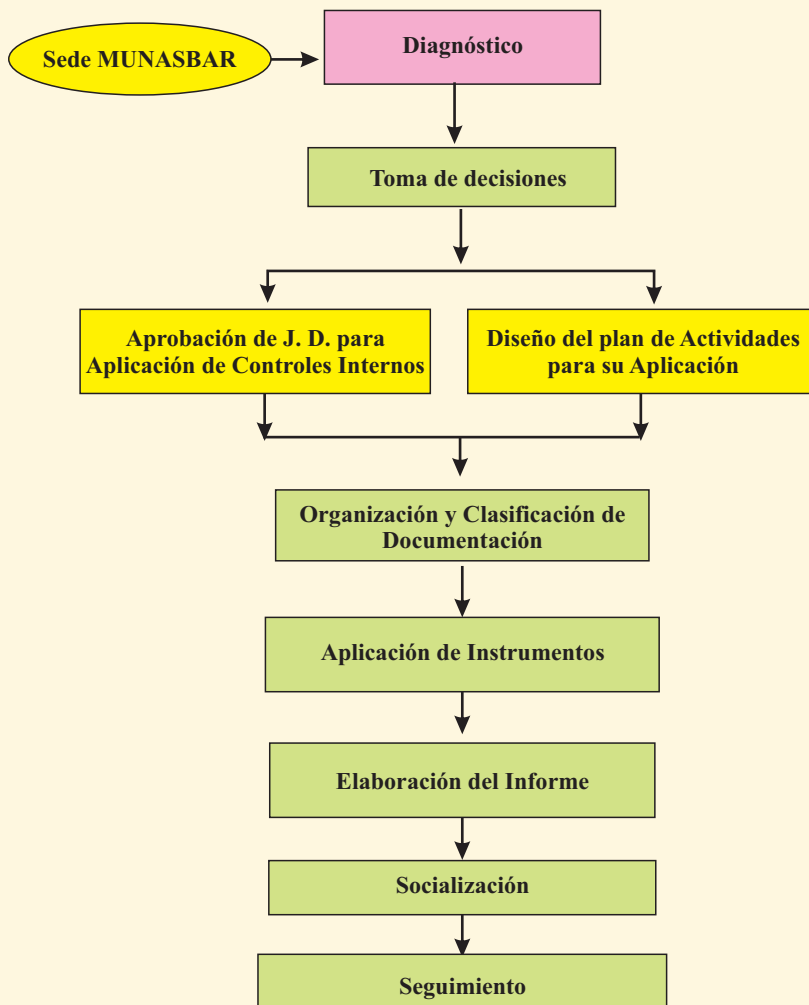
## *Proceso Aplicado*

1. **Realización de diagnóstico.** Reunión con alcaldes, regidores y empleados de la Mancomunidad para evaluar el manejo administrativo.
2. **Toma de decisiones.** La Junta Directiva revisa y analiza los resultados del diagnóstico que le sirven de base para la toma de decisiones.
  - a) Aprobación de Controles Internos por la Junta Directiva para su aplicación: manuales de control y libros contables
  - b) Diseño del plan de actividades para su aplicación
  - c) Diseño de instrumentos y procedimientos a aplicar
3. **Organización y clasificación de información.**
  - a. Clasificar los gastos por rubro.
  - b. Aplicación de formatos y manuales.
4. **Aplicación de instrumentos.**
5. **Elaboración del informe.**
  - a. Informe de balances.
  - b. Estados de resultados.
  - c. Flujos de efectivos.
6. **Socialización.**

Presentación de informes administrativos y financiero a la Junta Directiva y Asamblea conformada por regidores y sociedad civil de cada municipio.
7. **Seguimiento.** Continuar en la aplicación del plan.



## ***Ilustración del Proceso***



## ***Principales Productos y Resultados***

- Implementados controles y reglamentos para la rendición de cuentas.
- Identificados problemas y definidos lineamientos para elaborar el plan de acción.
- Presentados informes de rendición de cuentas de la MUNASBAR al Tribunal Superior de Cuentas y a la Secretaría de Gobernación.
- Junta Directiva de la Mancomunidad, comisiones de transparencia y regidores conocen informes proporcionados por la UTI sobre su administración.

## ***Efectos e Impactos***

- La implementación de controles y la evaluación de los resultados permitió mayor confianza y credibilidad de la población hacia los alcaldes y corporaciones municipales, así como de los representantes de la sociedad civil organizada.
- Los organismos cooperantes se interesan por los resultados obtenidos e inician procesos de acercamiento.
- Otros municipios que no forman parte de la Mancomunidad están interesados en apostarle a la implementación de procesos de rendición de cuentas.
- La población conoce y comparte los logros alcanzados producto de las acciones emprendidas por la Mancomunidad.

## *Condiciones Necesarias para el Éxito*

- El interés de la Junta Directiva de la Mancomunidad y del personal técnico de la misma para lograr una administración transparente.
- Disponibilidad de los alcaldes, regidores y Junta Directiva de involucrarse en el proceso de implementación de procedimientos de control y rendición de cuentas.
- El aporte de la sociedad civil como garante de este proceso.
- La socialización del proceso en las reuniones de corporaciones municipales y cabildos abiertos sobre los resultados obtenidos por la Mancomunidad con la implementación de controles administrativos y la rendición de cuentas.
- Contar con una planificación para la implementación de controles de acuerdo a los propósitos a lograr en el período de funciones.

## ***Recomendaciones para la Adopción, Adaptación y/o Aplicación***

- Uno de los elementos iniciales indispensables para implementar esta buena práctica es la elaboración de un diagnostico que indique en qué se está fallando y qué se está haciendo bien.
- Con los resultados del diagnostico la Junta Directiva debe tomar decisiones en el marco de sus atribuciones y acordar la implementación de procedimientos de control y rendición de cuentas.
- Una vez legalizada la iniciativa por la Junta Directiva, la Unidad Técnica debe proceder con el apoyo y asesoría requerida, a implementar las herramientas y procedimientos administrativos de control, para demostrar que los recursos y bienes son manejados en forma transparente.
- La adopción de la rendición de cuentas debe obedecer a un proceso continuo y permanente con participación de sectores que se interesen en esta buena práctica.
- Involucrar a la sociedad civil a formar parte de los procesos de rendición de cuentas como garante del cumplimiento de los procedimientos establecidos.

La Presente publicación terminó de imprimirse en los talleres de "Industria Litográfica Máxima", de Tegucigalpa, Honduras en el mes de mayo de 2010. El tiraje de la segunda edición consta de 500 ejemplares.



*Programa Fortalecimiento del Régimen Municipal  
y Desarrollo Local en Honduras*